

渤海海洋资源与环境的可持续利用

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MARINE RESOURCES AND ENVIRONMENT IN BOHAI SEA

于庆东¹ 李岿然²

(¹ 山东社会科学院海洋经济研究所 青岛 266071)

(² 青岛海洋大学海洋生命学院 266003)

渤海素以“鱼盆”、“盐盆”、“油盆”著称于世,是我国四大海区中海洋资源最密集的海区。自我国实行改革开放政策以来,环渤海地区的海洋经济得到了长足的发展,沿海大部分地市主要海洋产业产值年平均增长速度都在 20 % 左右,远远高于同期非海洋产业的年平均增长速度。海洋经济的发展,为环渤海地区国民经济的持续、快速、健康发展作出了重要的贡献。但是,也应该看到渤海作为一个内海,具有天然的生态脆弱性。这种生态脆弱性与渤海近一二十年来的无序

开发、无度开发相叠加,使得渤海在开发利用过程中产生了诸如部分资源利用过度、局部海域环境污染严重、自然灾害危害加剧等问题,影响和制约着渤海海洋资源和环境的可持续利用和海洋经济的可持续发展。因此,有必要对渤海近一二十年开发利用过程中存在的问题进行反思,寻求实现渤海海洋资源与环境可持续利用的途径。

收稿日期:1998-06-04

1 影响渤海海洋资源与环境可持续利用的因素

1.1 局部海域环境污染严重

渤海三面为陆地所包围,仅靠渤海海峡与外海相通,海水与外海的交换能力较差。同时,渤海沿岸又是我国人口密集、经济发达、城市化程度较高的地区。上述两个特点中,前者意味着渤海所能消化吸收的污染物质总量较少,后者意味着渤海要接纳较多的污染物质。这“一多一少”使得渤海成为我国诸海区中污染最严重的海区。据有关部门调查,锦州湾底泥重金属超标 150~2 000 倍,葫芦岛的五里河口石油厚 2~4 mm,并且有毒有害的工业废渣以 10 m/a 的速度向湾内推进,5 a 就“吞食”掉 2 km² 的海域^[1];在渤海湾,湾内部分区域 COD 超标 120.6 倍,氨氮超标 63.6 倍,酚超标 153.1 倍,汞超标 1.2 倍,悬浮物超标 5 倍^[2];在莱州湾,活性磷、无机氮、油、化学耗氧量、溶解氧等 5 项指标均存在不同程度的超标现象,其中活性磷、无机氮超标率达 100 %^[2]。

局部海域日趋严重的环境污染及由此引发的海洋生态环境的恶化,造成一系列综合环境问题与特殊环境问题,如渔场外移、滩涂养殖场报废、海产品质量降低、鱼贝死亡、诱发赤潮等,均影响和制约着渤海海洋资源与环境的可持续利用。

1.2 部分海洋生物资源衰退和非生物资源遭到破坏

在海洋生物资源方面,多年来对海洋生物资源的过度开发利用,加之海洋捕捞、海水利用、农业围垦、盐田取水等对鱼虾贝藻幼体的损害及海洋环境污染、赤潮等对海洋生物资源的影响和破坏,造成渤海部分生物资源持续衰退。过去作为渤海优势渔业资源和专捕对象的带鱼、小黄鱼、鲅鱼等传统经济鱼类不仅已形不成渔汛,而且其在食物链中所占的比重越来越低,而食物链中处于较低层次的毛虾、毛蚶等属于饵料性的低值鱼类及一些经济价值较低的竞食种所占比例逐渐提高。另有一些海洋生物如小清河口附近的银鱼、河蟹等濒临灭绝。

在海洋非生物资源方面,由于无序利用、无度利用和不合理利用所造成的资源浪费和破坏也在一定程度上存在。如因过度利用海沙资源导致海水浴场资源破坏和海岸侵蚀,某些不合理的海岸工程造成海岸生态系统破坏和岸线资源的浪费等。

1.3 海洋灾害对资源和环境的危害日趋严重

渤海历来是我国海洋灾害比较严重的海区。近年来,随着对渤海开发利用深度和广度的扩大,渤海的海洋灾害呈现出新的特点:一是灾种增加,除历史上影响渤海的海洋灾害如台风、风暴潮、海上大风、海浪、海冰等灾害外,还出现了海水入侵、海岸侵蚀、赤潮等灾害;二是灾害的影响范围扩大、灾害损失增加,如海水入侵最早是在部分点上出现,以后连点成面、成片,目前总面积已达 1 000 km²;三是人为因素已成为影响和加剧海洋灾害的重要因素。日趋严重的海洋灾害,除了对沿海居民生命财产造成损失和对海洋开发活动造成破坏外,还对海洋资源和环境造成巨大的影响和损毁,成为制约渤海海洋资源与环境可持续利用的重要因素。正如许多国外学者所云:灾害影响的增加正在成为普遍引用的不能持续发展的标志。

1.4 海洋资源产权不清,无偿占用、无偿开发普遍

按宪法规定,滩涂、浅海等海洋资源,除法律规定属于集体所有外,其余都属于国家所有。但由于受传统资源无价的价值理论的影响,在海洋开发实践中,部门、企业甚至个人成了海洋资源的所有者,“谁占用、谁开发、谁受益”成了不成文的规定。这种状况一方面造成开发活动的无序和无度,不仅使资源的优化配置难以实现,而且也导致生态环境恶化;另一方面,也使得资源收益大量转化为部门、单位或个人的利润,使国有资源的所有权得不到实现,更谈不上国有资源的增殖和保护。

1.5 资源利用粗放,浪费严重

由于资源开发利用技术水平、设施条件、管理体制等的限制,环渤海地区对海洋资源的利用基本上处于粗放利用阶段。一些适宜于综合利用的资源,往往只利用了其部分功能;一些适宜于多层次开发利用的资源,往往只开发利用其中一个或若干层次。前者如卤水制碱,只利用了卤水中的钠元素,而其他元素都作为废物浪费掉,通常生产 1 t 纯碱要产生 5 m³ 白泥,既占用了耕地也污染了环境^[3];后者如盐化工产品生产,大都停留在“两碱”初级产品阶段,溴系列、镁系列等精细化工产品比例较小。这一方面浪费了大量的资源,降低了资源的使用效益,另一方面,导致资源开发中大量废物和污染物的产生,污染了环境,降低了资源开发的生态效益和社会效益。

2 实现渤海海洋资源与环境可持续发展的对策

2.1 完善立法, 以法治海

要实现渤海海洋资源与环境的持续利用, 必须充分利用法律、法规、政策的威力以及必要的经济手段, 使海洋资源与环境可持续发展的原则既体现在政府的宏观调控中, 又切实结合到各项海洋开发利用活动中去。为此, 除认真执行国家现行法规、政策并积极向国家建议修改那些不适应新形势要求的法律规定外, 还要结合渤海海洋资源与环境的特点, 加快渤海地方性法规的立法进程。当前重点是制定“渤海海洋开发与保护法”、“渤海海域使用管理规定”等法律和法规。同时, 要严格执法, 切实扭转有法不依、执法不严、违法不究的状况。

2.2 强化资源管理, 将海洋资源纳入资产化管理轨道

对渤海海洋资源的管理, 除了依靠法律、行政手段外, 应重视采用经济手段和方法进行管理。要转变资源无价的传统观念, 在明确海洋资源权属的基础上, 对海洋资源进行核算和评估, 逐步实现海洋资源的有偿使用, 以发挥市场配置优化资源的基础作用。这项工作应在试点的基础上, 取得经验, 尽早展开, 早开展早受益。

2.3 加大科技投入, 推广有利于资源与环境可持续发展的先进技术

科学技术是第一生产力, 实现渤海海洋资源与环境的持续利用, 同样必须依靠科学技术。这些技术包括: 海洋资源综合利用、重复利用、多层利用技术; 清洁工艺、清洁生产技术; 减小资源消耗和废弃物排放技术; 紧缺资源替代技术; 海洋生态环境保护技术; 可再生资源的增殖技术等。这类技术的开发、推广与应用, 有助于提高海洋资源的利用效率, 减少浪费和三废排放率, 有利于海洋资源的保护和增殖。为此, 要建立健全科技投入机制、科研成果向生产力转化的动力机制与效益机制, 建立健全科研成果转化的中介机构, 使先进、实用的科技成果能尽快转化为现实生产

力。

2.4 优化海洋产业结构, 实现海洋产业结构的高级化

不同的海洋产业结构对海洋资源的依赖程度和对环境的影响程度不同。一般地, 从海洋第一产业、第二产业到第三产业对海洋资源的依赖程度和对环境的影响程度逐渐减弱^[4]。渤海多年来的海洋产业结构一直是海洋第一产业为主。这种海洋产业结构, 一方面引起对资源的过度消耗和破坏, 另一方面也对海洋生态环境问题产生不良影响。因此, 应根据渤海海洋资源与环境特点, 对渤海海洋产业结构进行优化与调整, 逐步降低第一产业的比重, 提高第二、第三产业的比重, 在实现渤海海洋资源与环境可持续发展的过程中, 同时实现渤海海洋产业结构的高级化。

2.5 加强海洋生态环境的整治与保护, 减轻海洋灾害

良好的海洋生态环境, 是实现海洋资源与环境可持续发展的重要保证。因此, 应根据渤海海洋生态环境状况, 有计划、有步骤地开展海洋生态环境的整治与保护工作, 采取必要的措施, 减轻海洋灾害。整治和保护的重点是: 大辽河、海河、小清河、黄河等入海河流域污染的区域治理; 重点海湾如辽东湾、渤海湾、莱州湾等海湾的环境污染的综合治理和生态保护; 莱州湾海水入侵的综合治理及防灾减灾; 建立与完善渤海海洋环境与灾害监测与预报系统及沿海防潮坝闸工程、护岸工程; 加强沿海防护林带建设等。

参考文献

- 1 政协全国委员会科教卫体、经济委员会联合调查组. 中国软科学, 1997, 1: 53~ 54
- 2 李明、纪灵. 海洋信息, 1997, 4: 19
- 3 山东社会科学规划管理办公室. 改革与发展研究. 济南: 山东人民出版社, 1996. 1~
- 4 黄学军、王曙光. 加速海上山东建设研究. 北京: 海洋出版社, 1997. 1~