

我国海岸带资源可持续发展的内涵及对策*

STUDY ON THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF COASTAL ZONE IN CHINA

金建君¹ 恽才兴¹ 张灵杰²

(¹ 华东师范大学河口海岸国家重点实验室 上海 200062)

(² 浙江省玉环县海洋管理局 317600)

可持续发展是当今世界永恒的主题, 资源和环境是可持续发展的基础。海岸带是一个特殊的地带, 有着特殊的地理位置和丰富的自然资源。在我国, 海岸带资源是自然资源的重要组成部分, 是我国社会发展的重要物质基础。我国沿海地区以 13% 的土地面积, 养活了 42% 的人口并提供了 60% 以上的国内生产总值^[1]。但是近几年来, 由于人口不断向海岸带地区集聚, 海岸带地区的资源和环境开发利用出现了前所未有的高潮, 使得海岸带地区的资源开发过度, 环境遭到破坏, 这在很大程度上制约了沿海地区经济的持续发展。因而, 研究海岸带资源和环境的可持续利用, 加强海岸带地区资源环境的保护, 实施海岸带可持续发展, 对于我国建设海洋经济强国的战略目标有着重大的现实意义和深远的历史意义。

1 我国海岸带资源的特点

海岸带是指陆地与海洋的交接地带, 是海岸线向陆、海两侧扩展到一定宽度的带状区域, 是陆地和海洋相互作用的地区。按 IGBP 提出的海岸带新概念, 其大陆侧的上限为 200 m 等高线, 其海洋侧的下限是大陆架的边坡, 大致与 -200 m 等深线相当^[2]。海岸带资源依仗于海岸带特殊的地理位置, 它不同

于其他资源, 如林业资源、水资源、动物资源等对地域的选择性不强, 而海岸带资源是限定于海陆交界的特殊地理单元范畴内的, 脱离其地理位置则无从描述和评价, 就不再称其为海岸带资源了, 其功能和价值也无从体现^[3]。

在我国, 海岸带资源是一种特殊而重要的资源, 它的开发利用存在着以下几个方面特点: (1) 资源总量多, 但人均占有量少。从海岸带资源总量来看, 我国是一个海岸带资源相当丰富的国家。我国拥有大陆岸线 18 000 多公里, 岛屿岸线长达 14 000 多公里, 合计总长 32 000 多公里。拥有渤海、黄海、东海和南海四大海域。我国海区还拥有 500 m² 以上的岛屿 6 536 个。但是, 人均拥有资源量却非常少。以海岸线为例, 我国人均岸线不足 3 m 长, 在 111 个沿海国家中, 排在最后一位。(2) 资源管理不善, 破坏和浪费现象十分严重。我国对于海岸带资源的开发利用长期以来都是“谁发现、谁开发、谁受益”。由此造成的资源无偿开发利用导致了资源综合利用效果差, 经济效益不佳, 同时还导致了重开发利用而轻保护和管理的现象, 一些企业或个人为了追求短期的经济利益, 不惜破坏资源基础, 造成海岸带资源的破坏和浪费现象十分严重, 生态环境被污染恶化, 不少地区出现

了大面积的海岸侵蚀, 使沿海地区土地质量降低, 造成了大量的损失。(3) 开发利用中, 科技含量低。在我国海岸带资源的开发利用中, 科技含量远低于世界先进国家和地区的水平。以海涂为例: 我国大部分地区对于海涂的开发仍停留在围垦、制盐、种植和养殖上。而种植业以粮棉为主, 养殖业以鱼、虾、蟹为主; 出售农副产品多, 加工的产品少。精加工的产品更少, 产品附加值很低。我国海盐年产量 1.3×10^7 t 左右, 约占全国盐总产量的 80%, 盐场主要分布在江苏北部沿海地区。但由于制盐技术落后, 平均单产仅为塘沽盐场的 42.5%, 而吨盐成本平均高出 40% 左右。(4) 资源开发利用的优势和潜力大。我国各种海岸带资源目前都有比较大的综合开发利用优势和潜力。如我国沿海滩涂面积约有 3.5×10^6 ha 尚未开发; 我国可养殖滩涂资源中已利用的还不到

* 国家“九五”科技攻关项目 96-922-04-04 研究专项。

第一作者: 金建君, 出生于 1978 年, 硕士研究生, 从事海岸带管理信息系统研究。E-mail: Jinjianjun2000@263.net
收稿日期: 2001-02-24;
修回日期: 2001-07-06



40%，尚有 4×10^5 ha 可养殖面积尚未开发利用；15 m 等深线以上的浅海水域利用不足 2%，基本上处于未开发状态；我国港口资源多处虽已开发，但尚有一定的潜势。就全国沿海宜岸线来说，其岸址潜势系数（未开发宜岸线/全部宜岸线）为 0.87，说明我国的港口发展从总体上来看还是有很大潜力的；就海岸带旅游资源开发来说，我国目前开发的只有 350 多个景点，尚不到总数的 1/4，属于开发的初级阶段，具有较大的开发潜力^[4]。

2 海岸带可持续发展

海岸带是一种宝贵的资源，海岸带的可持续发展是我国整个国民经济以及社会可持续发展不可缺少的重要组成部分。从可持续发展的内在要求出发，我们界定海岸带可持续发展就是指依靠科技进步，在保护海岸带生态和环境质量不受损害的前提下，合理、有效地开发利用海岸带资源，使其成为既满足当代人的需求、又不对后代人的需求构成危害的发展，因此，可持续发展的概念在海岸带开发和综合管理中也可被理解为可持续利用。对于海岸带的可持续发展，作者认为主要包括以下 5 个方面的内容。

2.1 协调发展

发展是海岸带可持续发展的核心和灵魂。如果不保持经济总量的持续、有序增长，海岸带地区的可持续发展将无从谈起，况且海岸带又是我国人口和经济活动的重心地带，它对于全国的可持续发展具有重大的作用。但是发展必须是协调型的发展，如果一味追求经济增长，而不顾其他，那么海岸带的可持续发展势必会受到限制。因此，还要强调海岸带地区经济、资源、环境和社会的协调发展。

2.2 资源的可持续利用

资源可持续利用的含义是：对密切相关的物种和生态系统进行明智的利用和认真的管理以使人们目前或潜在的利用不受影响；对资源的获取、开采或利用不应该超过同一时期资源的可再生的量。就可持续性而言，应对资源加以保护，使资源自身的再生能力永远都不遭受损害。只有这样的管理才能保持生物的潜力，增强可再生资源的长期经济潜力。如果一味地追求经济效益，而不顾海岸带的生态和资源特点，将使海岸带的开发得不到预期的经济效益，同时还会对海岸带资源的可持续利用造成威胁。如江苏省大丰市境内出产的文蛤，有着“天下第一鲜”的美誉，是出口的拳头产品，1979 年蕴藏量高达 9 000 t，由于无节制的开采，现滩面上的文蛤资源不足 30 t^[5]。因此，对资源开发利用的同时，必须要对其进行保护，以达到可持续利用的目的。资源可持续利用的准则是：对资源的获取、提取或利用不能超过在同一时期内可能产生或者再生的数量。重要的是要了解沿海环境退化所能接受的限度和沿海资源可持续利用的极限。确定生态系统的承载能力和生态系统的管理，使其永远保持在最低限度以上。

2.3 海岸带的环境保护

海岸带是海洋和陆地相互衔接的地带。由于陆源污染物多经过地表径流携带入海，在污染物的迁移过程中，海岸带是污染物的最先受纳者，又是污染物向深海扩散的中转站，是最容易感受污染物的场所。加之经济发达地区多集中在沿海地区，这些地区不仅人口密度大、工业集中，而且大量河流、排污渠在此汇集入海。如渤海沿岸 217 个排污口不分昼夜地向海岸带排放污染物，每年向渤海排放的污水高达 29.9×10^8 t，渤海已有近一半海域被污染，污染已达到临界状态^[1]。因

此，海岸带是遭受人类过度开发活动、各类污染物排放和生态环境退化综合影响的区域。为实现海岸带可持续发展的目标，在海岸带的开发与管理中，要维护海岸带的环境质量，合理地利用海岸带的环境容量和自净能力，将海岸带的污染负荷总量限制在海岸带本身固有的自然净化能力的范围之内，保证海岸带的环境质量长期维持在一定的水平之上，从而实现海岸带可持续发展的目的。

2.4 时空的公平性

海岸带可持续发展的关键是以公平的原则分配可利用的资源。这里的公平既包括当代人和后代人在资源利用权上的公平，同时还包括当代人之间的公平，主要是指经济、科技发达地区和不发达地区之间的公平。

2.5 合理的管理模式

从以往的经验教训来分析，如果没有正确的海岸带管理制度和模式，实现海岸带的可持续发展将会成为一项艰巨的任务。由于可持续发展包括经济、环境、社会等多个目标，并在一定程度上依赖于指导资源利用的适用法律和政策，因此，要实现海岸带的可持续发展，必须要有一个合理的海岸带管理模式，即寻求一种人口、资源、环境和经济相互协调的可持续发展模式。

3 建议与对策

3.1 开源节流

海岸带资源的有限性以及随着人类开发利用所体现出日益短缺的形势，对于海岸带的可持续发展带来了许多限制与困难因素。为了实现海岸带的可持续发展，一方面要做好资源的来源扩大工作，包括通过调查、勘探发现新的资源品种和储量，同时还要提高资源的利

用率,开展紧缺资源的人造代用新物质、新材料等;另一方面,要节约利用各种资源,毕竟开源的数量以及资源现有的数量在一定时期内是有限的。

3.2 资源和环境的有偿使用

在我国一直继续着“产品高价,原料低价,资源无价”的价格扭曲现象^[6],对于海岸带资源和环境的开发利用长期以来都是“谁发现,谁开发,谁所有,谁受益”,从而造成了大量资源的浪费和破坏,也导致了国有资产的大量流失。同时,由于人类向海岸带任意排放污染物,造成了海岸带环境的破坏。为了管理好、用好海岸带的环境和资源,创造可持续发展的资源和环境条件,需要变无偿使用为有偿使用,利用市场机制和经济杠杆来减少资源的破坏和浪费,保护海岸带环境。

3.3 加强对资源的管理,对海岸带资源进行核算与定价

对海岸带资源进行资源资产化管理,对其进行资源价值核算和定价,并将其纳入国民经济核算体系之中。从中央到地方要健全资源管理机构,解决好资源的产权和使用权问题,建立一定的指标核算体系,对海岸带资源进行核算与定价,做到有偿使用,并将收入用于海岸带资源和环境的保护和有效利用之中,实现良性循环。

3.4 发挥科技的作用

解决人与资源之间矛盾的关键是靠科技进步,科学技术是第一生产力。应当不断改进海洋监测技术,提高监测的时效性、准确性和

自动化程度;加大对环境综合整治技术研究,及时清除污染所造成的对资源和环境的危害;加强对环境容量研究,为充分利用好海域的自净能力提供依据。依托科技上的突破,更加有效地保护好近海资源。重点开展海岸带及近海资源现状和资源再生过程与环境演变规律研究,特定海域养殖容量和生产潜力、生物资源补充过程研究,开展海岸带脆弱性评价技术、海洋环境质量评价与污染防治技术等。

3.5 加强海洋和海岸带立法工作

要加快海洋和海岸带立法的进程,不断完善海洋法规体系,为海岸带资源环境管理创造一个良好的法制环境。例如应制定海洋渔业政策,建立渔业资源利用与保护制度,制止过度捕捞。要依据法律法规,健全海洋资源环境保护体系,完善监察制度,规范执法程序,加大海上执法监察力度,对于破坏资源、污染环境的行为进行严肃处理。要加强对执法人员的培训和教育,不断改善执法手段和执法设施,提高执法水平和执法能力。立法是保护海岸带资源和环境,实现其可持续发展的最有力和最有效的手段。

3.6 深入宣传,在全民中树立可持续发展的观念

实现可持续发展战略的关键在于综合决策与管理水平的提高以及公众观念的认同。可持续发展的中心是人,应当在全民中树立起可持续发展观,应该通过各种各样的媒体,加大对海岸带资源环境保

护的重要性的必要性的宣传,使社会各界充分认识到保护资源环境的重要性的必要性,争取社会各界对海洋环境保护工作的关注和支持,创造良好的社会氛围,增强实现海岸带可持续发展的意识。

3.7 建立海岸带资源环境管理信息系统

地理信息系统是实现海岸带综合管理的有效手段,我国已成功地进行了海岸带和海涂资源综合调查、海岛资源综合调查等大规模的海洋资源、环境调查。在这些信息的基础上,进一步广泛应用遥感、地理信息系统等高新技术,建立海岸带资源环境管理信息系统,实现对海岸带资源和环境的动态观测和分析,为各级管理部门提供可靠的决策依据。🌿

参考文献

- 1 冯天骊.我国海洋资源及其管理对策,中国地质矿产经济,1999,3: 21~252 张青年.中国海岸带的资源环境及可持续发展,湖北大学学报(自然科学版),1998,20(3): 302~307
- 3 杨金森,刘容子.海岸带管理指南.北京:海洋出版社,1999.300~302
- 4 吴廷余.论海涂经济可持续发展战略,盐城师范学院学报(哲学社会科学版),1999,3: 112~115
- 5 刘锋.我国海岸带资源潜力与可持续发展,海洋开发与管理,1999,16(3): 21~24
- 6 鹿守本.海洋管理通论.北京:海洋出版社,1997.76~77

(本文编辑:李本川)